



**AGENZIA PER IL DIRITTO ALLO
STUDIO UNIVERSITARIO
DELL'UMBRIA**

DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

n. 76 del 12/10/2018

Oggetto: Affidamento del servizio di ristorazione presso la Mensa di Via Pascoli- Perugia.
Approvazione capitolato speciale d'appalto 2019-2023.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta ivi contenuta;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 23 del regolamento interno di questa Agenzia;

- a) del parere di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Responsabile del procedimento;
- b) del parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio;
- c) del parere di legittimità espresso dal Dirigente del Servizio;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 164 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO la legge regionale 1 febbraio 2004, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;

VISTA la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8;

VISTA la legge regionale 28 marzo 2006, n. 6;

VISTO il DPGR n. 41 del 31/7/2018 con il quale è confermato, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 30 luglio 2018, n. 836, l'incarico di Commissario straordinario dell'Agenzia per il diritto allo studio universitario (A.Di.S.U.), per il periodo dal 1 agosto 2018 fino alla nomina dell'Amministratore unico dell'Agenzia medesima e comunque non oltre il 31 dicembre 2018, salvo proroga;

VISTO il decreto del Commissario Straordinario n. 113 del 29/12/2017 di approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020;

VISTA la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

VISTO il regolamento di organizzazione dell'Agenzia vigente;

VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;
VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*”;
VISTO il contratto con cui l’ADISU ha affidato, a seguito di gara aperta, all’azienda CAMST SOC. COOP A R.L con sede legale in Via Tosarelli n. 318, fraz. Villanova - Castenaso (BO) l’appalto del servizio di ristorazione presso la mensa universitaria di Via Pascoli nn. 23/24 in Perugia, per il periodo 01.03.2014 – 28.02.2019 - CIG 5445872BBB (Rep.ADISU n. 461 del 03/12/2014);
CONSIDERATO l’approssimarsi della scadenza del contratto di appalto sopra richiamato e tenuto conto, per la missione dell’ADISU, di dover garantire il servizio mensa in favore della comunità studentesca, si rende necessario procedere a indire una nuova procedura di gara finalizzata ad individuare l’operatore economico a cui affidare il servizio di ristorazione a partire dal 1.3.2018;
CONSTATATO che il suddetto contratto esclude la possibilità di rinnovo oltre il termine di durata;

DECRETA

1. **di fare proprio** il documento istruttorio e la conseguente proposta del Dirigente del Servizio, corredato dei pareri e del visto di cui agli artt.23 e 24 del regolamento interno di questa Agenzia, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essa contenute;
2. **di ritenere** necessario continuare ad erogare il servizio di ristorazione agli utenti dell'ADISU presso i locali ubicati in Via Pascoli– Perugia (c.d. “Mensa Centrale” o “Mensa Pascoli”);
3. **di ritenere** che, per quanto esposto nel documento istruttorio, che l’ADISU possa procedere autonomamente ad attivare una specifica procedura di gara volta a selezionare l’operatore a cui affidare il servizio in questione;
4. **di disporre** pertanto, anche ai sensi del c.2 dell’art.32 del D.Lgs.50/2016, l’attivazione di una procedura di gara caratterizzata dai seguenti principali parametri:
 - oggetto del contratto: affidamento del servizio di ristorazione presso i locali ubicati in Via Pascoli– Perugia (c.d. “Mensa Centrale” o “Mensa Pascoli”);
 - tipologia di appalto: appalto di servizi;
 - procedura di gara: aperta (ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);
 - durata dell’appalto: 4 anni;
 - forma del contratto: scrittura privata;
 - RUP: il responsabile pro-tempore della struttura “Provveditorato e gestione servizi manutentivi e di ristorazione” Ing. Marco Fabiani;
 - Valore stimato del contratto: € 9.732.906,45 (IVA esclusa);
 - Valore complessivo della spesa: € 10.346.960,82 (IVA compresa);
5. **di approvare** il capitolato speciale d’appalto (ALLEGATO A), parte integrante sostanziale del presente atto, con cui disciplinare l’affidamento in questione;
6. **di demandare** al Dirigente del Servizio III “Lavori, Sicurezza, Provveditorato e Patrimonio” l’adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti finalizzati all’attivazione di una procedura di gara per la selezione dell’operatore a cui affidare il predetto servizio di ristorazione;
7. **di prendere atto**, anche ai fini dell’art. 113 del Dlgs n. 50/16, che le attività inerenti alla predisposizione e alla redazione del Capitolato d’appalto sono state eseguite dall’Ing. Marco Fabiani;

8. **di dare atto** che la spesa presunta per l'appalto del servizio in questione trova copertura sul Cap. 350 del bilancio dell'Agenzia degli esercizi finanziari di competenza;
9. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione sul sito internet dell'Agenzia in "Amministrazione Trasparente" ai sensi del Dlgs n. 33/2013 e del Dlgs 50/16 in sede di pubblicazione degli atti di gara, solo a seguito della pubblicazione dell'indizione della gara in questione.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott.ssa Maria Trani

(Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Affidamento del servizio di ristorazione presso la Mensa di Via Pascoli- Perugia.
Approvazione capitolato speciale d'appalto 2019-2023

Con contratto Rep. n. 461 del 03/12/2014, l'ADISU ha affidato, a seguito di gara aperta, all'azienda CAMST SOC. COOP A R.L con sede legale in Via Tosarelli n. 318, fraz. Villanova - Castenaso (BO) l'appalto del servizio di ristorazione presso la mensa universitaria di Via Pascoli nn. 23/24 in Perugia, per il periodo 01.03.2014 – 28.02.2019 (CIG 5445872BBB).

Stante l'approssimarsi della scadenza del contratto di appalto sopra richiamato che esclude la possibilità di rinnovo oltre il termine di durata e tenuto conto, per la missione dell'ADISU, di dover garantire il servizio mensa in favore della comunità studentesca, si rende necessario procedere a indire una nuova procedura di gara finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio di ristorazione a partire dal 1.3.2018

Si evidenzia che il fabbisogno in questione veniva contemplato nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'ADISU, di cui all'art. 21 del Codice dei contratti pubblici, per il periodo 2018/2019.

Si considera opportuno pertanto procedere al soddisfacimento della necessità di prosecuzione del servizio suddetto tramite l'espletamento di una procedura di gara e a tal fine si riportano di seguito le principali disposizioni in materia di appalti pubblici, in aggiunta al D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici":

- L.R. n.6 del 28.3.2006. avente ad oggetto "*Norme sul diritto allo studio universitario e disciplina dell'Agenzia per il diritto allo studio universitario dell'Umbria (ADiSU)*" modificata e integrata dalla L.R. n.2 del 27.3.2017 e L.R. 28.10.2017, n. 20;
- normative in materia di contenimento della spesa pubblica che impongono alla PA, per l'espletamento delle acquisizioni, obblighi di utilizzo di strumenti telematici e l'utilizzo di centrali di committenza o soggetti aggregatori tra cui:
 - art.26, c. 3 della L.488/1999 che recita: "*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. ...*";
 - art.1 c.449 della L.296/2006 che recita "*... Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 164, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 446 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.*";
 - art.1 c.450 della L.296/2006 che recita:"*..., le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 164, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della*

pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure ...”;

- *art.1 c.1 del DL 94/2012 (L.134/2012) che recita: “Successivamente alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto. Le centrali di acquisto regionali, pur tenendo conto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., non sono soggette all'applicazione dell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488. La disposizione del primo periodo del presente comma non si applica alle Amministrazioni dello Stato quando il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza”;*
- *art.1 c.3 del DL 94/2012 (L.134/2012) che recita “Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 444, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.”;*
- *art.9 c.3 del D.L. 66/2014 (convertito con L.89/2014) che recita “ ...con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri,.... sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché le regioni, gli enti regionali, gli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure. Per le categorie di beni e servizi individuate dal decreto di cui al periodo precedente, l'Autorità nazionale anticorruzione non rilascia il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che, in violazione degli adempimenti previsti dal presente comma, non ricorrono a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore....”*
- *DPCM 11.07.2018, emanato ai sensi del suddetto art.9 c. 3 del D.L. 66/2014 (L.89/2014), che non contempla fra le categorie merceologiche il servizio in questione;*

Effettuata, al fine dell'acquisizione in questione, una ricognizione delle possibilità offerte dai vari strumenti di e-procurement del portale gestito da CONSIP SPA e accertato che:

- non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement MEPA offerto da CONSIP SpA in quanto l'ammontare dell'affidamento in questione supera la soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi;
- non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement CONVENZIONI offerto da

- CONSIP SpA in quanto non sono presenti idonee convenzioni attive a cui aderire.
- non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement ACCORDO QUADRO offerto da CONSIP SPA in quanto non sono presenti accordi quadro per l'acquisizione in questione;
 - non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement SDA-Sistema Dinamico di Acquisizione- offerto da CONSIP SPA in quanto non sono presenti bandi istitutivi per il servizio di ristorazione applicati al settore di interesse; ad oggi, si possono avviare appalti specifici (AS) per il servizio di ristorazione solo in riferimento alla categoria ristorazione sanitaria;
 - non è possibile ricorrere al soggetto aggregatore umbro Centrale di Acquisto per la Sanità (CRAS) in quanto non dispone di strumenti di acquisto al momento attivi;
 - non è possibile ricorrere alla centrale di committenza e soggetto aggregatore della Regione Umbria per le acquisizioni del settore sanità (L.R. 18/2016 art.9 c.1) in quanto l'ADISU non rientra nel settore sanità e comunque non dispone di strumenti di acquisto al momento attivi;

Per quanto sopra esposto, si ritiene che l'ADISU possa procedere autonomamente all'attivazione di una procedura di gara volta a selezionare l'operatore economico a cui affidare il servizio in questione.

A tal fine si è provveduto pertanto a predisporre il Capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto, di cui si riassumono gli elementi progettuali più significativi:

- oggetto del contratto: affidamento del servizio di ristorazione presso i locali ubicati in Via Pascoli- Perugia (c.d. "Mensa Centrale" o "Mensa Pascoli");
- tipologia di appalto: appalto di servizi;
- procedura di gara: aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);
- durata dell'appalto: 4 anni;
- forma del contratto: scrittura privata;
- RUP: da nominare;
- Valore stimato del contratto: € 9.732.906,45 (IVA esclusa)
- Valore complessivo della spesa: € 10.346.960,82 (IVA compresa)
- Valore stimato del contratto e della relativa spesa:

Pasti Erogabili annuo (stima)

Tipologia Pasto	Num pasti erogati [a.a. 2016/2017]	Num pasti erogati [a.a. 2017/2018]	Num pasti erogati [valor medio ultimi 2 anni]	
Npasti - tipologia "pasto completo"	275.866	296.498	286.182	81%
Npasti - tipologia "Prima combinazione"	48.664	48.198	48.431	14%
Npasti - tipologia "Seconda combinazione"	18.992	19.243	19.118	5%
Npasti/anno	343.522	363.939	353.731	

Npasti/gg [valor medio]	1.396	1.479	1.438
----------------------------	-------	-------	-------

Calcolo BASE D'ASTA e QUADRO ECONOMICO

Tipologia Pasto	Num pasti erogati TOTALI PRANZO e CENA medi [per anno]	Costo unitario [senza IVA]	Costo Complessivo annuo [senza IVA]	Costo Complessivo annuo [con IVA 4%]
pasto completo	286182	€ 6,30	€ 1.802.946,60	€ 1.875.064,46
pasto I° combinazione	48431	€ 5,30	€ 256.684,30	€ 266.951,67
pasto II° combinazione	19118	€ 5,40	€ 103.237,20	€ 107.366,69
	353731		€ 2.162.868,10	€ 2.249.382,82

	Durata [anni]	Costo Complessivo [senza IVA]	Costo Complessivo [con IVA 4%]
Valore contratto [durata primi n.4 anni]	4,0	€ 8.651.472,40	€ 8.997.531,28
Valore contratto [durata eventuali ulteriori n.6 mesi - proroga tecnica -art. 106 c.11 del DLgs 50/16]	0,5	€ 1.081.434,05	€ 1.124.691,41
VALORE COMPLESSIVO GARA	4,5	€ 9.732.906,45	€ 10.122.222,69

di cui COSTI MANODOPERA [tutta durata contratto]

€ 3.303.986,90

Garanzia Provvisoria (2%)	€ 194.658,13
Garanzia Definitiva max (10%)	€ 973.290,65

SOMME A DISPOSIZIONE	Senza IVA e oneri	Con IVA e oneri
Spese di Pubblicazione	€ 4.000,00	€ 4.880,00
Contributo ANAC	€ 800,00	€ 800,00
Accantonamenti di cui all'art 113	€ 194.658,13	€ 194.658,13
Compenso membro commissione	€ 5.000,00	€ 6.100,00

Compenso membro commissione	€ 5.000,00	€ 6.100,00
Supporto al RUP	€ 10.000,00	€ 12.200,00

SPESA COMPLESSIVA	€ 9.952.364,58	€ 10.346.960,82
--------------------------	-----------------------	------------------------

Tutto ciò premesso e considerato si propone al Commissario Straordinario

1. **di fare proprio** il documento istruttorio e la conseguente proposta del Dirigente del Servizio, corredato dei pareri e del visto di cui agli artt.23 e 24 del regolamento interno di questa Agenzia, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essa contenute;
2. **di ritenere** necessario continuare ad erogare il servizio di ristorazione di cui all’oggetto agli utenti dell’ADISU presso i locali ubicati in Via Pascoli– Perugia (c.d. “Mensa Centrale” o “Mensa Pascoli”);
3. **di ritenere** che, per quanto esposto nel documento istruttorio, che l’ADISU possa procedere autonomamente ad attivare una specifica procedura di gara volta a selezionare l’operatore a cui affidare il servizio in questione;
4. **di disporre** pertanto, anche ai sensi del c. 2 dell’art.32 del D.Lgs. 50/2016, l’attivazione di una procedura di gara caratterizzata dai seguenti principali parametri:
 - oggetto del contratto: affidamento del servizio di ristorazione presso i locali ubicati in Via Pascoli– Perugia (c.d. “Mensa Centrale” o “Mensa Pascoli”)
 - procedura di gara: aperta (ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);
 - durata dell’appalto: 4 anni;
 - forma del contratto: scrittura privata;
 - RUP: da nominare;
 - Valore stimato del contratto: € 9.732.906,45 (IVA esclusa);
 - Valore complessivo della spesa: € 10.346.960,82 (IVA compresa);
5. **di approvare** il capitolato speciale d’appalto (ALLEGATO A), parte integrante sostanziale del presente atto, con cui disciplinare l’affidamento in questione;
6. **di demandare** al Dirigente del Servizio III “Lavori, Sicurezza, Provveditorato e Patrimonio” l’adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti finalizzati all’attivazione di una procedura di gara per la selezione dell’operatore a cui affidare il predetto servizio di ristorazione;
7. **di prendere atto**, anche ai fini dell’art. 113 del D.lgs n. 50/16, che le attività inerenti alla predisposizione e alla redazione del Capitolato d’appalto sono state eseguite dall’Ing. Marco Fabiani;
8. **di dare atto** che la spesa presunta per l’appalto del servizio in questione trova copertura sul Cap. 350 del bilancio dell’Agenzia degli esercizi finanziari di competenza;
9. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione sul sito internet dell’Agenzia in “Amministrazione Trasparente” ai sensi del Dlgs n. 33/2013 e del Dlgs 50/16 in sede di pubblicazione degli atti di gara, solo a seguito della pubblicazione dell’indizione della gara in questione.

Marco Fabiani
*(Firmato con firma
elettronica ai sensi della
normativa vigente)*

VISTO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Oggetto: Affidamento del servizio di ristorazione presso la Mensa di Via Pascoli- Perugia.
Approvazione capitolato speciale d'appalto 2019-2023

Ai sensi dell'art. 20, comma 1, lettera f) del regolamento di organizzazione dell'Agenzia, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio.

Perugia, 12/10/2018

Il responsabile dell'Istruttoria
ING. MARCO FABIANI

*(Visto apposto con firma elettronica ai sensi della normativa
vigente)*

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Oggetto: Affidamento del servizio di ristorazione presso la Mensa di Via Pascoli- Perugia.
Approvazione capitolato speciale d'appalto 2019-2023

Ai sensi dell'art. 24, del regolamento di organizzazione dell'Agenzia, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del documento istruttorio in quanto la spesa trova copertura finanziaria al cap. 350 CDR 3 del bilancio di previsione 2018-2020 per gli esercizi di competenza.

Perugia, 12/10/2018

**Il Dirigente del Servizio
“Organizzazione e Gestione
Risorse Umane,
Finanziarie e Servizi Comuni”
Dott. Stefano Capezzali**

*(Visto apposto con firma elettronica ai sensi della
normativa vigente)*

Riferimento pratica finanziaria: /

PARERE DI LEGITTIMITA'

Oggetto: Affidamento del servizio di ristorazione presso la Mensa di Via Pascoli- Perugia.
Approvazione capitolato speciale d'appalto 2019-2023

Il dirigente

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sullo stesso è stato espresso il prescritto parere di regolarità tecnico-amministrativo e di regolarità contabile;

Non ravvisando vizi sotto il profilo della legittimità;

propone

al Commissario Straordinario dell'Agenda per il Diritto allo Studio Universitario l'adozione del presente atto.

Perugia, 12/10/2018

Il dirigente del

1.3 SERVIZIO LAVORI, SICUREZZA,
PROVVEDITORATO E PATRIMONIO

Dott.ssa Stefania Cardinali

(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della normativa vigente)

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: TRANI MARIA

CODICE FISCALE: TINIT-TRNMRA57T63H836G

DATA FIRMA: 12/10/2018 14:07:48

IMPRONTA: 63373233323862363361323033363233663134333330323961313261306561316263376534623136